



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**КОМИТЕТ
ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

ул. Галерная, д.7, Санкт-Петербург, 190000

Тел. 312-92-36, факс: 312-88-35

E-mail: ktzn@gov.spb.ru

ОКПО 03488870 ОКОГУ 2300220 ОГРН 1079847017910

ИНН/КПП 7838372024/783801001

27.11.2020 № Д/н.

На № _____ от _____

**Юридическое заключение
по вопросу исполнения законодательства о квотировании рабочих мест
для трудоустройства инвалидов**

I. О необходимости трудоустройства инвалидов в целях выполнения установленной законом обязанности по квотированию рабочих мест для инвалидов

Согласно статьям 72 и 76 Конституции Российской Федерации законодательство о социальной защите относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и состоит из федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Во исполнение Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в Санкт-Петербурге принят **Закон Санкт-Петербурга № 280-25, регулирующий порядок исполнения работодателями законной обязанности по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов.**

Статья 1_1 Закона Санкт-Петербурга № 280-25 устанавливает **способы** исполнения указанной обязанности и условия, при которых обязанность работодателя считается исполненной, что в совокупности представляет собой элементы механизма ее реализации.

Так, способами реализации указанной обязанности являются:

1) создание или выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов, принятие локальных нормативных актов, содержащих сведения о данных рабочих местах;

2) заключение договоров с частными агентствами занятости, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости

населения в Российской Федерации вправе осуществлять деятельность по предоставлению труда работников (персонала), о направлении временно работников частных агентств занятости из числа инвалидов в организации, выступающие в качестве принимающей стороны;

3) заключение соглашений об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на котируемые рабочие места в другой организации;

4) создание совместных рабочих мест в счет установленной квоты по договоренности между несколькими работодателями.

Первый способ представляет собой трудоустройство, которое в полной мере регулируется нормами трудового права, законодательства о занятости населения и о социальной защите инвалидов, имеет широкий охват применения, обладает всеми необходимыми элементами механизма реализации и не требует дополнительной регламентации в рамках Закона Санкт-Петербурга № 280-25.

Второй, третий и четвертый способы представляют собой альтернативы классическому трудоустройству в заквотируемой организации в виде заключения договоров или соглашений, которые по своей природе являются гражданско-правовыми актами договорного характера (т.е. договор оказания услуг по организации рабочих мест для инвалидов и трудоустройству инвалидов), и, соответственно, заключаются с учетом принципа свободы договора как в части волеизъявления на вступление в договорные отношения, так и в части определения условий договора. Законом Санкт-Петербурга № 280-25 определен только предмет указанных договоров и соглашений, все иные вопросы регулируются сторонами взаимоотношений с учетом гражданско-правовых принципов и положений законодательства о занятости населения (в части реализации второго способа о ЧАЗах).

При этом выполнением квоты любым из перечисленных способов является подтвержденное заключением трудовых договоров трудоустройство инвалидов на все рабочие места, созданные (выделенные) в соответствии с установленной для работодателя квотой.

На официальном сайте Федеральной службы по труду и занятости ведется открытый Реестр аккредитованных частных агентств занятости, из которого любой желающий может получить актуальную информацию о действующих частных агентствах занятости; на официальном сайте Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» (далее – СПб ГАУ ЦЗН) размещена ссылка на указанный реестр.

В целях оказания работодателям, осуществляющим деятельность на территории Санкт-Петербурга, информационного содействия в исполнении требований законодательства о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов и в соответствии с распоряжением Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга от 03.06.2019 № 91-р «Об организации информирования работодателей о реализации способов

выполнения законодательства о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов» на официальном сайте СПб ГАУ ЦЗН организовано ведение открытого Реестра работодателей, готовых заключить соглашения об организации рабочих мест для приема инвалидов (см. Реестр на сайте <https://www.r21.spb.ru/empl/kvota.htm>).

Таким образом, любой работодатель может получить актуальную информацию об организациях, с которыми могут быть заключены договоры и соглашения, предусмотренные вторым и третьим способами выполнения квоты.

Необходимость трудоустройства инвалидов в целях выполнения установленной законом обязанности по квотированию отражает направленность правового регулирования рассматриваемых правоотношений и подтверждается позициями высших судов.

Так, Конституционный Суд Российской Федерации в определениях от 25.02.2013 № 233-О и от 25.05.2017 № 996-О отметил, что Конституция Российской Федерации, предусматривая в соответствии с целями социального государства (статья 7, часть 1) установление в Российской Федерации гарантий социальной защиты населения (статья 7, часть 2), в том числе защиты от безработицы (статья 37, часть 3), вместе с тем не закрепляет конкретные меры такой защиты, равно как и объем и условия их предоставления тем или иным категориям граждан. Определение организационно-правовых форм и механизмов реализации социальной защиты, включая защиту от безработицы, относится к полномочиям законодателя. При этом, поскольку социальная защита отнесена к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (статья 72, пункт «ж» части 1, Конституции Российской Федерации), по данному предмету совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (статья 76, часть 2, Конституции Российской Федерации).

Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», определяя в качестве основного направления государственной политики в области содействия занятости осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе инвалидов (абзац шестой пункта 2 статьи 5), закрепляет для инвалидов дополнительные гарантии занятости, которые обеспечиваются в том числе путем установления квоты для приема их на работу в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (пункты 1 и 2 статьи 13), а также предусматривает содействие работодателей в обеспечении занятости населения, одной из форм которого является соблюдение установленной квоты для инвалидов (абзац седьмой пункта 1 статьи 25).

На основании изложенного Конституционным Судом Российской Федерации признаны не противоречащими Конституции Российской Федерации Закон Московской области «О квотировании рабочих мест», а также Закон Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области», определяющие выполнение квоты как фактическое трудоустройство на созданные или выделенные рабочие места, отметив, что такое правовое регулирование согласуется с целями государственной политики в сфере содействия занятости, а оспариваемые законоположения в системе действующего правового регулирования устанавливают правовой механизм обеспечения занятости инвалидов и не могут расцениваться как нарушающие конституционные права.

Данная правовая позиция по регулированию вопроса квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов также отражена в определении Верховного Суда Российской Федерации от 22.05.2013 № 50-АПГ13-5 по апелляционной жалобе на решение Омского областного суда от 05.02.2013 № 3-2/13, согласно которой «федеральным законом установлена обязанность работодателя не только по созданию квотируемых рабочих мест (должностей), но и по выполнению квоты, т.е. обеспечению ее исполнения; обязанности по квотированию рабочих мест считаются выполненными с момента выделения (создания) рабочих мест и приема на них инвалидов. Иное означало бы необязательность заполнения данных рабочих мест, т.е. допустимость необоснованного отказа в приеме инвалидов на работу на указанные места, что по сути противоречило бы целям федерального законодательства в указанной сфере и не обеспечивало бы гарантий трудоустройства инвалидам».

Обязательность заполнения инвалидами выделенных в рамках квоты рабочих мест как условие выполнения работодателем обязанности по квотированию подтверждена также в определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 30.09.2019 № 33-КГ19-6, включенном в Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с реализацией мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 17.06.2020 (пункт 17).

Так, согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, законодательством установлена обязанность работодателей независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности исходя из численности работников не только по созданию квотируемых рабочих мест (должностей) для инвалидов, но и по выполнению квоты, то есть обеспечению ее исполнения. Эта обязанность считается выполненной с момента выделения (создания) рабочих мест (в том числе специальных) и приема на них инвалидов организацией, которой установлена квота для приема на работу инвалидов.

Обязанность по трудоустройству инвалидов для выполнения квоты подтверждена также практикой регионов. Так, в законах 16 субъектов Российской Федерации (не включая Санкт-Петербург) прямо сказано, что

выполнением квоты является фактическое трудоустройство инвалидов. В законах множества иных субъектов Российской Федерации обязанность трудоустроить инвалидов вытекает из определения квоты.

II. При необходимости оказания содействия заквотированным организациям в поиске принимающих инвалидов организаций, осуществления бесплатной юридической помощи при заключении ими соглашений об организации рабочих мест для инвалидов, Вы вправе обратиться за таким содействием в юридический отдел КТЗН (начальник отдела Максимов Владимир Юрьевич, электронная почта maksimov_vu@ktzn.gov.spb.ru, тел. 8(931)326-93-53).

**Начальник юридического
отдела Комитета по труду
и занятости населения Санкт-Петербурга**

В.Ю. Максимов

